



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)**

**ПРОТОКОЛ
ЗАСЕДАНИЯ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО СОВЕТА**

22.01.2025

№

1

Москва

Заседание проходило в формате видеоконференции.

Присутствовали: 27 членов НТС (кворум) и 19 участников заседания НТС (регистрационный лист прилагается к настоящему протоколу).

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Структурирование требований безопасности исследовательских ядерных установок.

Докладчик: Радченко Василий Сергеевич - начальник отдела оценок и лицензирования исследовательских ядерных установок Управления по регулированию безопасности атомных станций и исследовательских ядерных установок Ростехнадзора.

2. О планировании нормотворческой деятельности Ростехнадзора на 2025 год.

Докладчик: Яковлев Дмитрий Алексеевич - начальник Правового управления Ростехнадзора.

3. Основные результаты научно-технических разработок, выполненных ФБУ «НТЦ ЯРБ» по заказу и для целей деятельности Ростехнадзора в 2024 году.

Докладчик: Шарафутдинов Рашид Борисович - заместитель директора ФБУ «НТЦ ЯРБ».

4. О деятельности подведомственной организации Ростехнадзора - ФБУ «НТЦ «Энергобезопасность» в 2024 году.

Докладчик: Калиберда Инна Васильевна - Научный руководитель ФБУ «НТЦ «Энергобезопасность».

5. О результатах научно-исследовательских работ и научно-технических разработках, выполненных по заказу и для целей деятельности Ростехнадзора АО «НЦ ВостНИИ» в 2024 году.

Докладчик: Тайлаков Олег Владимирович - генеральный директор АО «НЦ ВостНИИ».

6. Отчет о работе Научно-технического совета Ростехнадзора в 2024 году.

Докладчик: Копылов Олег Алексеевич - ученый секретарь НТС Ростехнадзора.

7. Проект плана работы Научно-технического совета Ростехнадзора на 2025 год.

Докладчик: Копылов Олег Алексеевич - ученый секретарь НТС Ростехнадзора.

1. По вопросу «Структурирование требований безопасности исследовательских ядерных установок».

Заслушав доклад начальника отдела оценок и лицензирования исследовательских ядерных установок Управления по регулированию безопасности атомных станций и исследовательских ядерных установок Ростехнадзора В.С. Радченко Научно-технический совет Ростехнадзора отмечает следующее.

Существующие требования безопасности к исследовательским ядерным установкам (ИЯУ) формировались исходя из актуальных потребностей времени.

С выявлением новых опасностей и источников риска разрабатывались новые правила, вносились изменения в действующие нормативы.

В результате, сформированная к настоящему времени структура требований безопасности к ИЯУ характеризуется рядом недостатков, которые предлагается идентифицировать и устранить путем реструктуризации требований с учетом накопленного опыта создания и совершенствования нормативной базы, предусмотрев механизмы гармоничного развития нормативной базы с появлением новых технологий и типов ИЯУ.

Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение:

1. Признать актуальным вопрос совершенствования существующей структуры требований безопасности к исследовательским ядерным установкам.

2. Рекомендовать Управлению по регулированию безопасности атомных станций и исследовательских ядерных установок Ростехнадзора и ФБУ «НТЦ ЯРБ» провести анализ существующей структуры требований безопасности к исследовательским ядерным установкам и, с учетом результатов проведенной самооценки соответствия референтных уровней безопасности WENRA по исследовательским ядерным установкам - нормативной правовой базе Российской Федерации и разработанных предложений по корректировке нормативных правовых актов с целью гармонизации подходов к регулированию безопасности ИЯУ в Российской Федерации с лучшими международными практиками, подготовить доклад на Секцию № 3 «Безопасность объектов использования атомной энергии» Научно-технического совета Ростехнадзора с проектом плана реструктуризации и развития нормативной правовой базы регулирования безопасности исследовательских ядерных установок.

2. По вопросу «О планировании нормотворческой деятельности Ростехнадзора на 2025 год».

Заслушав доклад начальника Правового управления Ростехнадзора Д.А. Яковleva Научно-технический совет Ростехнадзора отмечает следующее.

В соответствии с Положением о законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 389, Регламентом Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, Правилами подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009, центральным аппаратом Ростехнадзора подготовлены проекты планов нормотворческой деятельности на 2025 год.

Проекты планов нормотворческой деятельности Службы на 2025 год (далее – проект плана) подготовлены с учётом необходимости решения следующих основных задач:

- 1) дальнейшая реализация Основ государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, Основ государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу (включая дальнейшее обновление обязательных требований);
- 2) формирование нормативной базы для функционирования государственной информационной системы «Единая цифровая платформа в сфере технологической безопасности»;
- 3) урегулирование комплекса вопросов безопасной эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением;
- 4) дальнейшая реализация проекта по оптимизации и автоматизации процессов в сфере лицензирования и разрешительной деятельности;
- 5) своевременное принятие нормативных правовых актов, необходимых для реализации разработанных Службой законодательных инициатив.

В этих целях проектом плана предусмотрена разработка:

6 проектов федеральных законов;

16 проектов постановлений Правительства Российской Федерации;

14 проектов приказов об утверждении (внесении изменений) федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в области использования атомной энергии;

4 проектов приказов об утверждении административных регламентов и 1 проект приказа о признании административного регламента утратившим силу;

18 иных проектов ведомственных нормативных правовых актов.

Кроме того, в 2025 году необходимо обеспечить сопровождение прохождения в Правительстве Российской Федерации и палатах Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов, подготовленных Ростехнадзором в предыдущих годах, по следующим вопросам:

- регулирования промышленной безопасности при организации и проведении сварочных работ на опасных производственных объектах (законопроект № 213698-8);

- организации и осуществления федерального государственного надзора в области использования атомной энергии (законопроект № 301993-8);

- регулирования безопасности термоядерных установок (проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об использовании атомной энергии»).

Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) срок действия нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, ограничен шестью годами, а также установлен срок вступления таких актов в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта.

В рамках выполнения поручения Правительства Российской Федерации Ростехнадзором в 2020 году реализован механизм «регуляторной гильотины» в области промышленной безопасности. По результатам актуализации обязательных требований в области промышленной безопасности сократилось как количество нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, так и количество обязательных требований, в том числе за счет перевода отдельных обязательных требований в рекомендательный статус.

В настоящее время в реестр обязательных требований внесено 72 нормативных правовых акта, содержащих обязательные требования, проверяемые при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, включая 19 418 структурных единиц нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования. Срок действия нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области промышленной безопасности, в соответствии с требованиями Федерального закона № 247-ФЗ предусмотрен не более шести лет – до 1 января 2027 г.

Вместе с тем, обязательные требования в области промышленной безопасности разработаны с учетом результатов научно-исследовательских работ и содержат массив технических требований, методов расчета и схем (например, расчет последствий взрыва и критерии взрывоустойчивости зданий, расчет параметров крепи для кровли горных выработок; требования к освоению и гидродинамическим исследованиям в скважинах, вскрывших пласты, содержащие в продукции сернистый водород; расчет газопроводов; схемы дегазации выработанного пространства пологих угольных пластов и многое другое).

Такие обязательные требования также изменяются (актуализируются) по результатам расследования аварий на опасных производственных объектах в целях их предупреждения.

При пересмотре и утверждении обязательных требований в области промышленной безопасности необходимо исходить из приоритета обеспечения безопасности, исполнения международных обязательств Российской Федерации, необходимости решения задач, содержащихся в стратегических и программных документах, необходимостью обеспечения соответствия обязательных требований современному уровню технологического развития.

Деятельность в области промышленной безопасности характеризуется чрезвычайно высокими рисками причинения вреда, угрозы жизни людей,

возникновения техногенных аварий и катастроф. А в текущих условиях проведения специальной военной операции бесперебойная и безаварийная работа объектов топливно-энергетического, оборонно-промышленного комплексов, металлургической, химической и иных смежных отраслей существенно влияет на обеспечение безопасности государства.

При этом переиздание нормативных правовых актов, устанавливающих требования промышленной безопасности, потребует полной переработки всей или почти всей документации эксплуатирующих организаций, связанной с обеспечением промышленной безопасности.

Таким образом, применение повсеместно механизма обязательного пересмотра (периодического переподтверждения обоснованности установления) требований в области промышленной безопасности, обусловленного ограничением срока действия нормативных правовых актов, вне зависимости от изменения условий ведения деятельности по эксплуатации опасных производственных объектов, развития науки и технологий представляется не в полной мере оправданным и формирует дополнительные угрозы промышленной безопасности.

Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение:

1) С учетом состоявшегося обсуждения одобрить проекты:

а) плана организации законопроектных работ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2025 год;

б) плана подготовки Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации на 2025 год;

в) плана подготовки нормативных правовых актов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2025 год.

2) Предложить организациям, осуществляющим деятельность в области промышленной безопасности, представители которых участвуют в работе Научно-технического совета Ростехнадзора и его секций, представить в Ростехнадзор позицию по вопросу целесообразности внесения изменений в Федеральный закон № 247-ФЗ, исключающих установленные частью 4 статьи 3 указанного Федерального закона ограничения срока действия нормативных правовых актов в области промышленной безопасности. Представленные материалы рассмотреть на заседании секции № 1 «Совершенствование государственного регулирования безопасности, надзорной, разрешительной и экспертной деятельности» НТС Ростехнадзора в рамках подготовки предложений по внесению соответствующих изменений в законодательство.

3. По вопросу «Основные результаты научно-технических разработок, выполненных ФБУ «НТЦ ЯРБ» по заказу и для целей деятельности Ростехнадзора в 2024 году».

Заслушав доклад заместителя директора ФБУ «НТЦ ЯРБ» Р.Б. Шарафутдинова Научно-технический совет Ростехнадзора отмечает следующее.

Работы, выполняемые ФБУ «НТЦ ЯРБ», направлены на научно-техническую поддержку регулирующей деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в области использования атомной энергии.

Работы ФБУ «НТЦ ЯРБ» выполнялись в соответствии с заявками 5, 6, 12 и 15 управлений Ростехнадзора, в рамках исполнения соглашений о предоставлении субсидий на иные цели, государственного задания, государственных контрактов федеральной целевой программы «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2016 -2020 годы и на период до 2035 года» (далее – ФЦП ЯРБ), а также в рамках договоров с организациями.

В 2024 году работы проводились в рамках Соглашения от 13 февраля 2024 № 489-02-2024-002. В рамках Соглашения подготовлено 66 отчетов по 23 темам.

В рамках государственного задания от 26 декабря 2023 № 498-00002-24-00 подготовлено 8 отчётов по 2 темам.

Работы по ФЦП ЯРБ были выполнены в рамках 3 государственных контрактов с Ростехнадзором (подготовлено 10 отчетов по 10 темам):

Мероприятие 13.6 «Оценка безопасности объектов ядерного наследия, комплексный анализ ядерной и радиационной безопасности объектов и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии»;

Мероприятие 13.7 «Совершенствование механизмов функционирования информационно-аналитического центра Ростехнадзора (информационных, программных, нормативных) в целях оценки состояния и прогноза радиационного воздействия, включая аварийное, объектов использования атомной энергии, в том числе объектов ядерного наследия»;

Мероприятие 15.5 «Подготовка материалов для национальных докладов о выполнении обязательств Российской Федерации, вытекающих из Конвенции о ядерной безопасности и из Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами в отношении объектов ядерного наследия».

Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение:

1) Принять к сведению информацию о результатах научно-технических разработок, выполненных ФБУ «НТЦ ЯРБ» по заказу и для целей деятельности Ростехнадзора в 2024 году.

2) Отметить высокий уровень результатов научно-исследовательских работ и научно-технических разработок, выполненных ФБУ «НТЦ ЯРБ» в 2024 году для целей деятельности Ростехнадзора.

3) Отметить значительный вклад ФБУ «НТЦ ЯРБ» в нормотворческую деятельность Ростехнадзора в 2024 году.

4. По вопросу «О деятельности подведомственной организации Ростехнадзора - ФБУ «НТЦ «Энергобезопасность» в 2024 году».

Заслушав доклад Научного руководителя ФБУ «НТЦ «Энергобезопасность» И.В. Калиберды Научно-технический совет Ростехнадзора отмечает следующее.

ФБУ «НТЦ Энергобезопасность» в 2024 году по заказу и для целей деятельности Ростехнадзора выполняло разработку аналитических обзоров по актуальным вопросам безопасности в области электроэнергетики, теплоснабжения, гидротехнических сооружений, экспертизы законодательных и иных нормативных правовых актов, участвовало в организации и проведении конференций,

в мероприятиях Ростехнадзора, в том числе в заседаниях НТС Ростехнадзора и его секций.

Приоритетом в работах по договорам с организациями в 2024 году были работы и услуги по проведению обследований, оценок технического состояния, электроизмерений на критически важных объектах, на опасных производственных объектах, на социально значимых объектах.

ФБУ «НТЦ Энергобезопасность» в 2024 году выполнило работы по 14 договорам с ПАО «Россети» (его филиалами); 338 работ на эскалаторах 41 станции Московского метрополитена; по проверке технического состояния систем электроснабжения, теплоснабжения и вентиляции на 173 социально-значимых объектах (поликлиники).

Учреждением оказывались консультационные услуги по подготовке документации для подтверждения компетентности электролабораторий на право выполнения работ по испытаниям (измерениям) электроустановок.

В 2024 году ФБУ «НТЦ Энергобезопасность» и Ассоциацией производителей качественной продукции для теплоснабжения проведены две конференции (24-25 января 2024 г. в г. Москве и 23-24 октября 2024 г. в г. Сочи) по актуальным вопросам совершенствования федерального государственного энергетического надзора в сферах электроэнергетики и теплоснабжения, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений и взаимодействия с поднадзорными организациями.

В 2024 году продолжилось сотрудничество с Министром России по вопросам безопасности при землетрясениях, в том числе в рамках Евразийской СЕЙСМО Ассоциации, сотрудничество с Министерством экологии и природопользования Московской области.

Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение:

1) Принять к сведению информацию, представленную в докладе. Отметить результативность деятельности ФБУ «НТЦ Энергобезопасность» в 2024 году.

2) Рекомендовать ФБУ «НТЦ Энергобезопасность»:

продолжить в 2025 году работу по договорам с организациями по направлениям уставной деятельности, в том числе в интересах получения информации для целей обеспечения научно-технической поддержки контрольно-надзорной деятельности Ростехнадзора и профилактики аварий на поднадзорных объектах, а также работу по подготовке ранее разработанных проектов нормативных документов ФБУ «НТЦ Энергобезопасность» к утверждению, в том числе с обеспечением сотрудничества с Минэнерго России, Министром России и МЧС России;

организовать взаимодействие с отраслевыми управлениями центрального аппарата Ростехнадзора в целях подготовки проектов нормативных правовых актов по вопросам промышленной безопасности опасных производственных объектов.

5. По вопросу «О результатах научно-исследовательских работ и научно-технических разработках, выполненных по заказу и для целей деятельности Ростехнадзора АО «НЦ ВостНИИ» в 2024 году».

Заслушав доклад генерального директора АО «НЦ ВостНИИ» О.В. Тайлакова Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение:

1) Принять к сведению информацию о деятельности АО «НЦ ВостНИИ» в 2024 году.

2) Рекомендовать АО «НЦ ВостНИИ»:

продолжить в 2025 году научно-исследовательскую деятельность, направленную на обеспечение промышленной и экологической безопасности, экспертизу проектно-технической документации и сертификацию горно-шахтного и горно-технологического оборудования в угольной и горнорудной отраслях для обеспечения научно-технической поддержки контрольно-надзорной деятельности Ростехнадзора;

расширить применение методов численного моделирования с использованием современных программных комплексов для прогнозирования геомеханического состояния горных выработок и разработки мероприятий, направленных на предотвращение негативных проявлений горного давления, обоснование и выбор типа и параметров крепи горных выработок, определение параметров целиков при разработке угольных месторождений подземным способом.

6. По вопросу «Отчет о работе Научно-технического совета Ростехнадзора в 2024 году».

На основании доклада ученого секретаря НТС Ростехнадзора О.А. Копылова Научно-технический совет Ростехнадзора отмечает следующее.

В соответствии с Положением работа Научно-технического совета Ростехнадзора (далее – НТС) осуществлялась на основе плана работы НТС на 2024 год.

На заседаниях НТС было рассмотрено 23 вопроса, тематика которых соответствовала целям создания и деятельности НТС, а именно выработка рекомендаций по решению вопросов реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности Ростехнадзора.

По всем рассмотренным вопросам приняты соответствующие решения, которые зафиксированы в протоколах заседаний НТС.

Работа НТС осуществлялась во взаимодействии с секциями НТС, управлениями центрального аппарата и территориальными органами Ростехнадзора, организациями, подведомственными Ростехнадзору и другими заинтересованными организациями.

Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение:

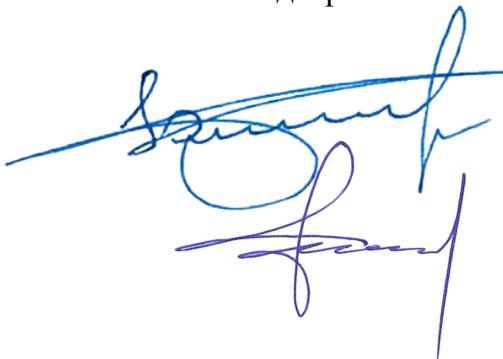
1) Принять к сведению информацию о работе Научно-технического совета Ростехнадзора в 2024 году.

2) Разместить «Отчет о работе Научно-технического совета Ростехнадзора в 2024 году» на сайте Ростехнадзора.

7. По вопросу «Проект плана работы Научно-технического совета Ростехнадзора на 2025 год».

С учетом доклада ученого секретаря НТС Ростехнадзора О.А. Копылова Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение одобрить проект плана работы Научно-технического совета Ростехнадзора на 2025 год.

Председатель НТС



Б.А. Красных

Ученый секретарь НТС

О.А. Копылов